

УДК 340.1

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ю. Г. Иванцова

старший преподаватель кафедры современных технологий
образования взрослых, магистр юридических наук,
Институт повышения квалификации и переподготовки кадров
УО «Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы» (Беларусь)
e-mail: bonchuk_julia@mail.ru

Аннотация. Автором исследуются особенности регулирования информационных отношений, осложненных «технической компонентой» техническими нормативными правовыми актами (далее — ТНПА), а именно: техническими регламентами, техническими кодексами установившейся практики, государственными стандартами и другими актами.

Ключевые слова: информационные отношения, информационное законодательство, техническое регулирование, технические нормативные правовые акты.

Annotation. The author explores the features of regulation of information relations complicated by the “technical component” by technical regulatory legal acts (hereinafter — TNLA), namely: technical regulations, technical codes of established practice, state standards and other acts.

Keywords: information relations, information legislation, technical regulation, technical regulatory legal acts.

Техническое регулирование общественных отношений долгое время рассматривалось вне системы правового регулирования «ввиду необычности субъектов и объектов соответствующих отношений» [1, с. 293]. Поэтому мы практически не найдем в учебных пособиях по теории права суждений ученых о месте технических норм в системе источников права. На сегодняшний день имеются лишь отдельные исследования (например, В. Н. Ивановой, Н. В. Сильченко, Ю. А. Тихомирова, А. Ф. Черданцева и др.), которые обогащают доктрину права представлением о техническом регулировании.

В то же время, в связи с внедрением информационно-коммуникационных технологий (далее — ИКТ) во все сферы жизнедеятельности общества, наблюдается рост технических нормативных правовых актов (далее — ТНПА) (в информационной сфере их принято около 1000). Вследствие этого было бы неправильным обойти вниманием «технико-юридическое» («техническое») [2, с. 11] регулирование информационных отношений.

Техническое регулирование информационных отношений следует рассматривать «в рамках особого технического типа социального регулирования»

[3, с. 49; 4, с. 7–8; 5, с. 28–29], под которым профессор понимает «порожденную особой группой общественных отношений систему общих и индивидуальных правил поведения, объединенных общей целью регулирования, и имеющую специфические механизмы воспроизводства, самосохранения и защиты» [5, с. 28]. В связи с этим стоит рассмотреть, какие же виды отношений в информационной сфере подлежат именно техническому регулированию.

Ранее при исследовании состава информационных отношений нами были выделены две группы данных отношений:

1) информационные отношения, которые основываются на конституционных нормах о реализации права на информацию и ее защиту (например, ст. 28, 33, 34 Конституции Республики Беларусь). Указанные отношения регулируются законодательством о правовом режиме отдельных видов информации, об информационной деятельности;

2) отношения, связанные с технической стороной оборота информации. Данные отношения регулируются законодательством об ИКТ (информатизации, телекоммуникаций), законодательством о защите информации и информационной безопасности в информационных системах.

Непосредственный интерес в данном исследовании мы будем уделять информационным отношениям, которые связаны с технической стороной оборота информации. Эту группу отношений мы условно назовем информационные отношения, осложненные «технической компонентой».

Во-первых, они регулируются следующими нормативными правовыми актами информационного законодательства: Закон Республики Беларусь от 19 июля 2005 г. № 45-З «Об электросвязи»; указы Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», от 29 декабря 2006 г. № 754 «Об официальном Интернет-портале Президента Республики Беларусь», от 25 октября 2011 г. № 486 «О некоторых мерах по обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации» и от 2 декабря 2013 г. № 531 «О некоторых вопросах информатизации»; Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»; постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы», от 17 августа 2006 г. № 1055 «Об утверждении Правил оказания услуг электросвязи» и др.

Во-вторых, совместно с вышеперечисленной группой нормативных правовых актов информационного законодательства информационные отношения, осложненные «технической компонентой», регулируются и нормами ТНПА. В то же время нормы технических актов играют «второстепенную роль в си-

стеме правового регулирования» [6, с. 138] и оказывают регулирующее воздействие на информационные отношения только в совокупности с другими актами информационного законодательства, находясь всегда от них в зависимости («подчиненности») [1, с. 298].

ТНПА, регулирующие информационные отношения, осложненные «технической компонентой», состоят из технических кодексов установившейся практики, государственных стандартов, общегосударственных классификаторов, технических условий, стандартов организаций [7]. Наиболее многочисленными в количественном соотношении видами из перечисленных ТНПА являются технические регламенты Республики Беларусь, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты. Рассмотрим их более подробно.

Технические регламенты Республики Беларусь (например, ТР 2018/024/ВУ, ТР 2013/027/ВУ и др.) утверждаются и вводятся в действие постановлением Совета Министров Республики Беларусь и имеют обязательный характер.

Технические регламенты, регулирующие информационные отношения, осложненные «технической компонентой», устанавливают требования к средствам электросвязи, к обеспечению безопасности критически важных объектов информатизации, к средствам защиты информации и т. п. Разрабатывается данный вид ТНПА «в целях защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции относительно ее назначения, качества или безопасности» (ч. 1 ст. 18 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации») [7].

Технические кодексы установившейся практики (например, ТКП 173-2017 (33160), ТКП 588-2016 (33160), ТКП 413-2012 (02140) и др.) утверждаются и вводятся в действие преимущественно приказами Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, реже — правовыми актами иных республиканских органов государственного управления (например, приказом Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь (ТКП 610-2017 (33520)); постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь и Национальной академии наук Беларуси (ТКП 208-2009 (03220)/(07010)); приказом Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь (ТКП 014-2005 (04030)) и пр.).

Технические кодексы установившейся практики устанавливают правила (основные принципы) к процессам организации эксплуатации, разработки (строения), проектирования, проведения испытания и пр. информационных си-

стем, сетей и других технических средств, а также выполнения с ними отдельных работ и оказания информационных услуг.

Государственные стандарты Республики Беларусь (например, СТБ 1039-97, ГОСТ 34.301-91 (ИСО 6429-88), СТБ 2524-2018, ГОСТ 67-78, ГОСТ 11157-87 и др.) утверждаются постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (при этом разработчиками могут быть коммерческие юридические лица).

Государственные стандарты Республики Беларусь, регулирующие информационные отношения, осложненные «технической компонентой», устанавливают:

- технические требования / условия (допустимые значения и методы измерения и оценки качества для технических средств в информационной сфере; методы испытаний для устройств и систем в информационной сфере; требования к оборудованию информационных технологий и техническим средствам; требования безопасности защиты критически важных объектов информатизации; общие требования к системе обработки информации, обменом данными и т. п.);

- понятия (термины) и определения основных понятий в информационной сфере (например, в области сетей (элементов сетей), электросвязи, информационной безопасности; в области информационных технологий и т. п.).

Незначительная доля регулирования информационных отношений, осложненных «технической компонентой», приходится и на иные виды ТНПА. Например, информационные отношения, осложненные «технической компонентой», регулируются:

- санитарными нормами и правилами, утвержденными постановлениями Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Например, Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к установке и эксплуатации систем сотовой связи» (СанПиН от 01.02.2010 г. № 14) и т. п.;

- стандартами организаций. Например, стандарты проведения расчетов с помощью информационных технологий, которые утверждаются и вводятся в действие постановлениями Правления Национального банка Республики Беларусь, и т. п.;

- общегосударственные классификаторы. Например, классификатор цифровых топографических карт и классификатор, предназначенный для классификации и кодирования информации об органах государственной власти и управления, которые утверждаются и вводятся в действие постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь, и т. п.;

– правила и инструкции по охране труда (утверждаются постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь) и прочие акты.

Подводя итог, сделаем следующие выводы.

Во-первых, ТНПА утверждаются, вводятся в действие различными видами нормативных правовых актов информационного законодательства (в форме постановлений и приказов уполномоченных государственных органов) и входят в «систему нормативных правовых актов национального права» [8, с. 15].

Во-вторых, ТНПА дополняют «классические» нормы, содержащиеся в актах информационного законодательства (об ИКТ, о защите информации и информационной безопасности в информационных системах), и всегда находятся в зависимости («подчиненности») от них.

В-третьих, технические нормы, регулирующие информационные отношения, осложненные «технической компонентой», содержат:

– технические требования к объектам информационных отношений в целях защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции относительно ее назначения, качества или безопасности;

– правила (основные принципы) к процессам организации эксплуатации, разработки (построения), проектирования, проведения испытания и пр. информационных систем, сетей и других технических средств, а также выполнения с ними отдельных работ и оказания информационных услуг;

– технические требования / условия (допустимые значения и методы измерения и оценки качества для технических средств в информационной сфере; методы испытаний для устройств и систем в информационной сфере; требования к оборудованию информационных технологий и техническим средствам; требования безопасности защиты критически важных объектов информатизации; общие требования к системе обработки информации, обменом данными и т. п.);

– понятия (термины) и определения основных понятий в информационной сфере (например, в области сетей (элементов сетей), электросвязи, информационной безопасности; в области информационных технологий и т. п.).

1. Тихомиров Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика. М. : Формула права, 2010. 400 с. [Вернуться к статье](#)

2. Иванова В. Н. Техничко-юридические нормы в системе правового воздействия на научно-технический прогресс // Правоведение. 1983. № 2. С. 10–17. [Вернуться к статье](#)

3. Сильченко Н. В. Технический тип социального регулирования: понятие, элементы и место в системе социального регулирования // Ленинградский юридический журнал. 2019. № 3 (57). С. 47–56. [Вернуться к статье](#)

4. Сильченко Н. В. Социальные координаты и идентификация национальной правовой системы // Журнал российского права. 2016. № 6. С. 5–15. [Вернуться к статье](#)

5. Сильченко Н. В. Техническое регулирование общественных отношений и пробле-

мы теории права // Право.by. 2019. № 6. С. 28–32.

[Вернуться к статье](#)

6. Черданцев А. Ф. Понятие технико-юридических норм и их роль в формировании общественных отношений // Советское государство и право. 1964. № 7. С. 134–138.

[Вернуться к статье](#)

7. О техническом нормировании и стандартизации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г. № 262-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».

[Вернуться к статье](#)

8. Сильченко Н. В. Система формальных источников современного права и проблемы правового регулирования правотворческой деятельности // Журнал российского права. 2017. № 10. С. 13–24.

[Вернуться к статье](#)